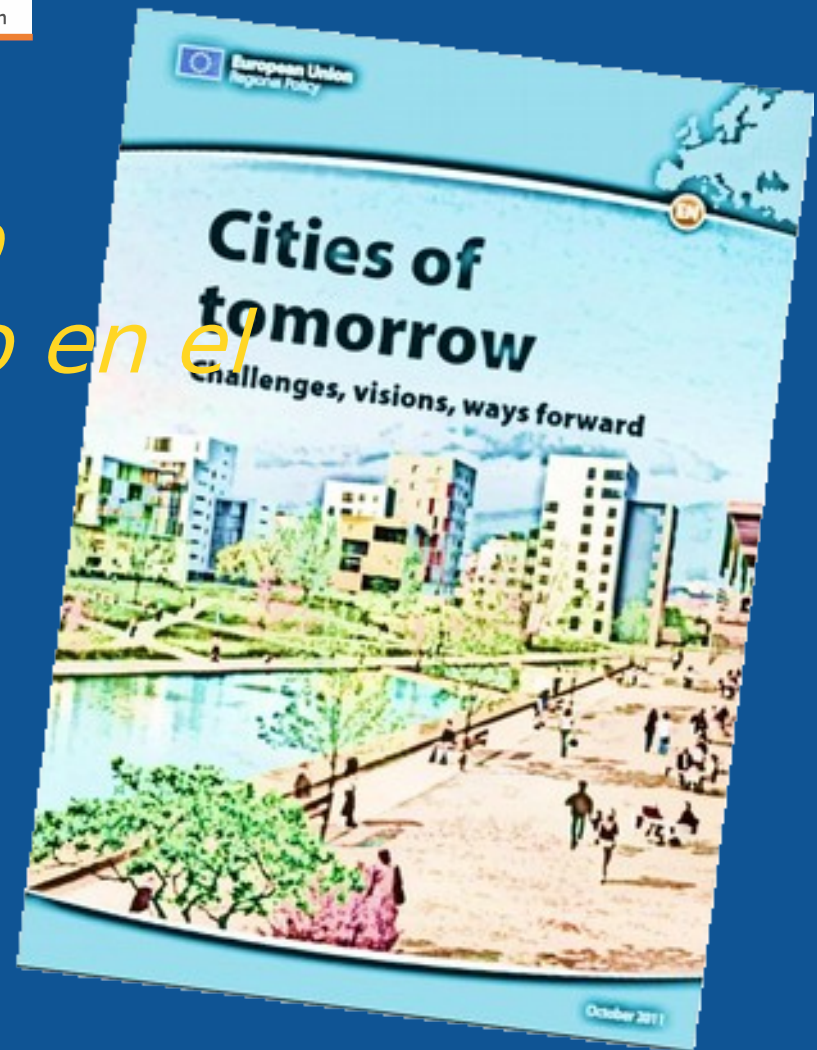




European
Commission

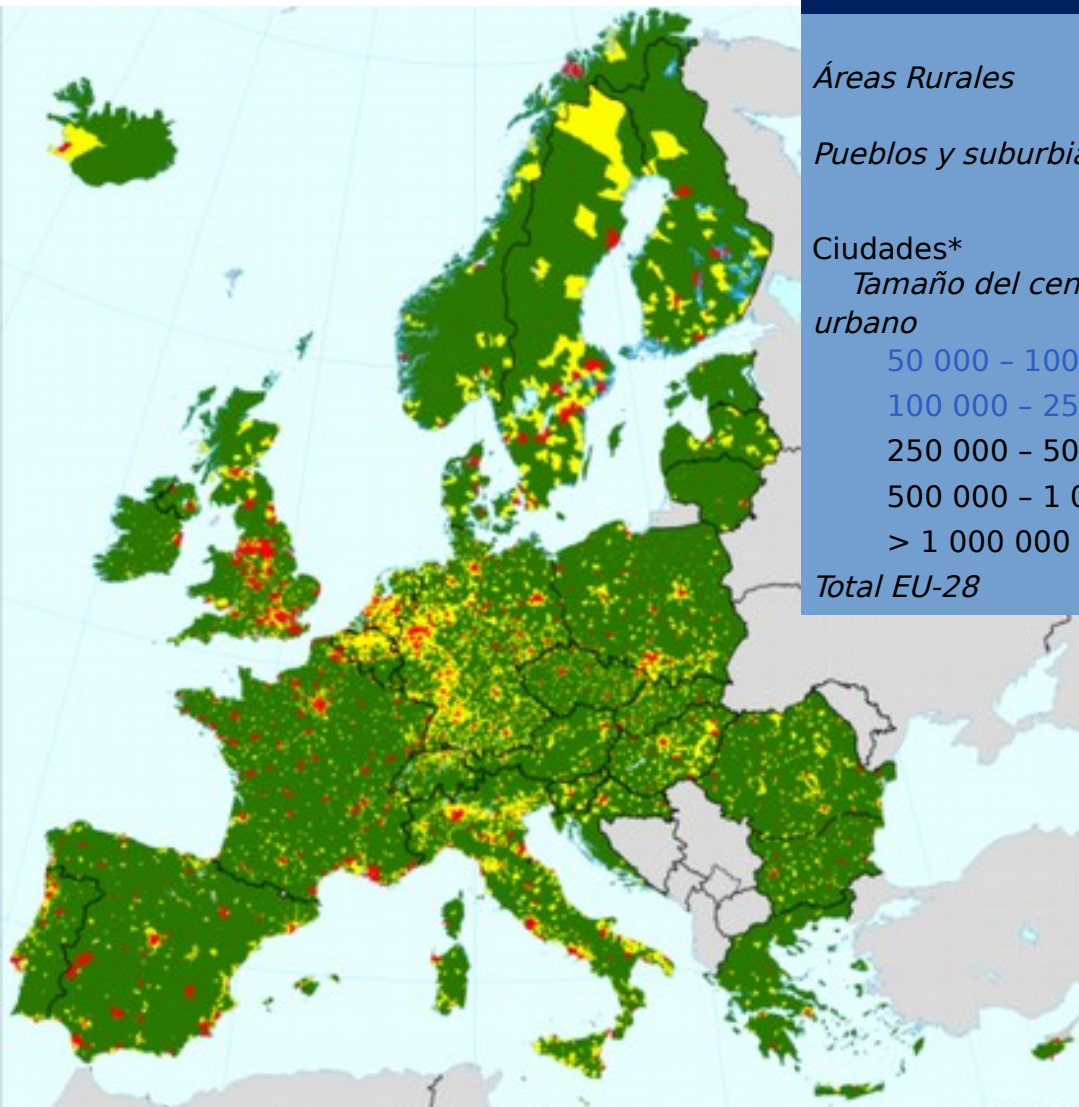
El Desarrollo Urbano Sostenible Integrado en el período 2014-2020



European Commission
Regional and Urban Policy

Regional
& Urban
Policy

Malaga, 17 abril 2015



Grado de urbanización	Población		N° de ciudades*
	absoluto	%	
Áreas Rurales	154 125 040	28.3	
Pueblos y suburbia**	155,900,491	31.2	
Ciudades*	203,078,408	40.6	811
<i>Tamaño del centro urbano</i>			
50 000 - 100 000	38,067,398	7.6	412
100 000 - 250 000	47,494,019	9.5	263
250 000 - 500 000	25,336,401	5.1	71
500 000 - 1 000 000	29,104,398	5.8	39
> 1 000 000	63,076,191	12.6	26
Total EU-28	500,432,969	100	

Classification of LAU2 units

- Densely populated areas (cities)
- Intermediate density areas (towns and suburbs)
- Thinly populated areas (rural areas)
- No Data

* Ciudades con un centro urbano de 50 000 habitantes o mas

** Pueblos y suburbia que tienen la mayor parte de su población en un clúster urbano de 5 000 habitantes o mas y no tienen un centro urbano de al menos 50 000 inhabitants

Fuente: Comisión Europea(JRC, EFGS, DG REGIO).



Enfoque territorial reforzado

Anexo I CPR sobre el contenido del Marco Estratégico Común:

6. Disposiciones para abordar los retos territoriales fundamentales:

6.1 Los EM tendrán en cuenta las características geográficas o demográficas y tomar medidas para hacer frente a los retos territoriales específicos de cada región

6.2 Los EM se asegurarán de que los programas correspondientes a los fondos de ESI reflejan la diversidad de las regiones:

- refleja el papel de las ciudades , las zonas rurales , la pesca y las zonas costeras y las zonas con desventajas geográficas o demográficas específicas, etc.

- aborda los vínculos urbano-rurales , en términos de acceso a la infraestructura de alta calidad asequible y servicios, y los problemas en las regiones con una alta concentración de comunidades socialmente desfavorecidas.



¿Por qué la necesidad de un amplio conjunto de estrategias territoriales?

- Los desequilibrios territoriales entre las regiones, dentro de las regiones y dentro de las zonas urbanas
- Mayor participación de los entes locales y sub-nacionales es necesaria para lograr los objetivos de Europa 2020
- La gobernanza multinivel - apropiación compartida
- COM propone herramientas flexibles (ITIs) para la implementación de estrategias territoriales integradas
- El uso de herramientas territoriales justificadas por un enfoque integrado para el desarrollo territorial - que se describe en el Acuerdo de Asociación y en los Programas Operativos



Dimensión temática

Prioridades Europa 2020

Inteligente
Investigación y
Innovación
TICs
PYMES

Sostenible
Economía baja en carbono
Eficiencia energética
Prevención de riesgos
Transporte

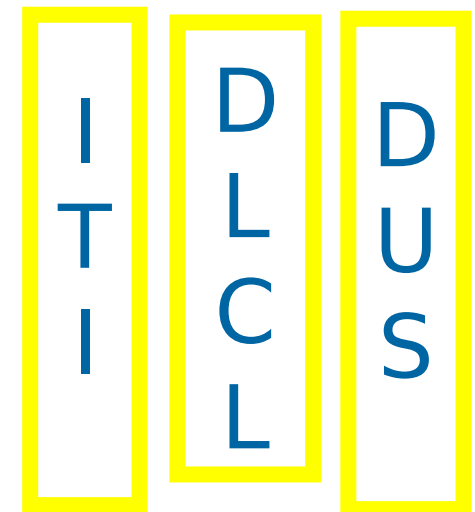
Inclusivo
Empleo
Inclusión social
Educación

Dimensión territorial:

Estrategias y acciones integradas

Ciudades
Barrios desfavorecidos
Áreas urbanas funcionales, Regiones metropolitanas
Pactos territoriales y iniciativas locales para el empleo, educación y inclusión social
Zonas rurales, costeras, despobladas
Otras áreas funcionales temáticas

Instrumentos territoriales





El Desarrollo Urbano Sostenible

Integrado

- con una visión global e integral de la ciudad
- teniendo en cuenta la necesidad de mejorar los resultados económicos, la eco-eficiencia y la cohesión social de la ciudad
- asegurando la calidad de vida y el bienestar de los ciudadanos en todas las comunidades y barrios existentes de la ciudad

Participativo

- participación en el desarrollo urbano a través de la participación ciudadana
URBAN ex-post: proyectos exitosos son los de participación

Inclusivo

- Reducir la polarización social prestando especial atención a los barrios desfavorecidos en el contexto de la ciudad en su conjunto
- “Integrado” también se refiere a “inclusivo”: proyecto integrador común de convivencia, para combatir la exclusión social y la segregación



Elementos principales de la “nueva” etapa de desarrollo urbano integrado

- Evolución desde el concepto de municipio hacia el concepto de área urbana funcional
- Posibilidad de contar con herramientas de gestión integrada
- Los proyectos que se financian solo se conciben como parte de una estrategia integrada.
- La gestión y el control centralizado pero las autoridades urbanas participan en la selección de las operaciones (y por tanto son organismo intermedio “ligero”).



Prioridades de Inversión Urbanas

artículo 5 del Reglamento FEDER

- Promoción de estrategias de reducción del carbono para zonas urbanas (OT4)
- Mejora del medioambiente urbano, incluida la rehabilitación de viejas zonas industriales y reducción de la contaminación atmosférica (OT6)
- Fomento de la movilidad urbana sostenible (y multimodal) (OT4)
- Apoyo a la regeneración física y económica de zonas urbanas y rurales desfavorecidas (OT9)
- **Concentrar la financiación FEDER en áreas urbanas en estas prioridades**



Las áreas urbanas funcionales

Las estrategias que tendrán como base áreas urbanas funcionales podrán ser municipios individuales o agrupación de municipios de diferente tamaño y perfil urbano, y deben justificar la propia estrategia y las actuaciones que se derivan en coherencia con las funciones urbanas tomadas en cuenta.

Las **áreas urbanas morfológicas** o continuos urbanos también tienen su relevancia a la hora de implementar estrategias de desarrollo urbano sostenible. Las ciudades suelen estar organizadas en torno a nodos densamente poblados, alrededor de los cuales pueden identificarse un conjunto de núcleos de población contiguos, con una determinada densidad demográfica y donde las relaciones intermunicipales son intensas.



Las áreas urbanas funcionales

Los Estados miembros definen el nivel apropiado de territorio que pueda ser considerado como "**áreas urbanas**"

Sin embargo, debe asegurarse de dos cosas:

1. Que las áreas urbanas seleccionadas tienen la **masa crítica necesaria** (en términos de población y la capacidad de organización) para diseñar e implementar estrategias urbanas integradas de conformidad con el artículo 7 del FEDER

2. Que el número de áreas urbanas seleccionadas es **proporcional a la cantidad de fondos** asignada para el desarrollo urbano sostenible en virtud del artículo 7 del FEDER dentro del Estado miembro.



La Estrategia Urbana Integrada

- Ámbito de la estrategia: Ciudad o barrio?
- Basarse en las necesidades reales de un área concreta, identificadas a través de un análisis territorial y demográfico robusto que ha identificado las características, fortalezas, debilidades y potencialidades de la zona.
- Tener como horizonte al menos el 2020.
- Definir el área y la población cubiertas por la estrategia.
- Consistir en un sistema de acciones coherentes que busque conseguir una mejora de las condiciones económicas, medioambientales, climáticas, sociales y demográficas duradera de un área concreta.



La Estrategia Urbana Integrada

- Incorporar una descripción del carácter integrado de la estrategia y una jerarquía de objetivos. El logro de dichos objetivos deberá poder ser supervisado y medido.
- Referirse y estar ligada a otras inversiones que confluyan en el área urbana referida (por extensión, el resto de las inversiones, especialmente UE, deberán tener en cuenta dicha estrategia). Ser coherente con las metas de desarrollo de la Región y del Estado y contribuir a los objetivos del PO.
- Ser realista en términos de capacidad de implementación y de recursos financieros disponibles. Incluir plan financiero de la estrategia.
- Demostrar cómo se han tenido en cuenta las visiones de la ciudadanía, sociedad civil, otros niveles de gobierno etc en el diseño.



¿Cuál es la relación entre la estrategia urbana integrada y los proyectos / operaciones / acciones individuales?

Estas estrategias serán implementadas por **proyectos/ operaciones vinculadas entre sí**, que encaminados a conseguir una mejora duradera en los ámbitos económico, ambiental, climático, social y demográfico de una área urbana.

Es responsabilidad de la autoridad urbana seleccionar los proyectos / operaciones que serán financiadas por el FEDER. Como parte del proceso de selección, las autoridades de gestión deben verificar que los proyectos / operaciones seleccionadas contribuyen a los objetivos de la OP (de las que se financian en última instancia).



¿Cuál es la relación entre la estrategia urbana integrada y los proyectos / operaciones / acciones individuales?

Mientras que los proyectos / operaciones apoyadas por el FEDER no necesitan abordar los cinco retos establecidos en el artículo 7, la estrategia más amplia debe tener en cuenta todos los ámbitos económico, ambiental, climático, social y demográfico en una perspectiva de largo plazo.

Los proyectos / operaciones no pueden ser propuestos y financiados aisladamente, sino que deben desarrollarse en **el marco de una estrategia** más amplia integrada con el claro objetivo de crear una respuesta coherente e integrada a los problemas de las zonas urbanas identificadas (barrio marginal, distrito de la ciudad, ciudad, área metropolitana, etc.)



Estado de la Programación de la política de cohesión 2014-2020 en España

- El AA es el marco de referencia
- Pero, quedan por definir los puntos pendientes del marco de actuación para el 2014-2020: Definir el tipo de áreas urbanas, los impactos esperados, los requisitos de las convocatorias, las fórmulas para determinar la capacidad administrativa de las áreas urbanas...



Estado de la Programación de la política de cohesión 2014-2020 en España

- Y además:
 - ✓ La importancia de reforzar los mecanismos de networking informal, aprendizaje y diseminación de buenas prácticas. (ejemplo 2000-2006)
 - ✓ Evaluar lo ya realizado para poder programar el futuro.
 - ✓ La necesidad de asistir a las áreas urbanas en sus capacidades para diseñar e implementar estrategias integradas de desarrollo sostenible. Pamplona (se necesitan gestores y formación – asistencia técnica).
 - ✓ Ahondar en los procesos participativos – partir de las experiencias existentes, capitalizar los recursos locales (también humanos). Aprovechar la participación para crear capacidades, incluso gestionar (bologna y la gestión de espacios comunes).

Próximos pasos

- ✓ Aprobación del PO sostenible
- ✓ Mejora de las capacidades de la RIU para asesorar, evaluar, formar y liderar el proceso (eje de asistencia técnica).
- ✓ Mejorar los mecanismos de networking e intercambio de experiencias entre las ciudades (como hacerlo con 150 áreas urbanas?)
- ✓ requisitos de las convocatorias, las fórmulas para determinar la capacidad administrativa de las áreas urbanas...



Las herramientas: URBACT III - Objetivos

Mejorar la capacidad de las ciudades en la **gestión** de las políticas de desarrollo urbano integrado y sus prácticas.

Mejorarla capacidad de las ciudades en el **diseño** de las estrategias y planos de acción

Mejorar el proceso de **implementación** de dichas estrategias y planos de acción

Asegurar a los técnicos y gestores a todos los niveles el acceso a y el intercambio de la **información** disponible



URBACT III - Tipos de Redes

Action Planning Networks – Asesorar las ciudades en el diseño de estrategias/planos de acción integrados

Implementation Networks – Asesorar las ciudades en la implementación de estrategias/planos de acción integrados

Transfer Networks – Asesorar las ciudades en el intercambio de buenas practicas así como mejorar la implementación de estrategias/planos de acción integrados



URBACT III - Participantes de las redes

Una ciudad líder

Un numero limitado de asociados

- 8-12 asociados para los networks de Action-planning & Implement^o networks
- 6-8 asociados para los Transfer networks

Una mayoría de ciudades - un máximo de 3 asociados que no sean ciudades

Equilibrio entre los asociados originarios de diferentes categorías de regiones



URBACT III - Participantes de las redes

Marzo 2015

Lanzamiento de la primera convocatoria para los Action-planning networks

Principios de 2016

Lanzamiento de la primera convocatoria para los Transfer networks

Lanzamiento de la primera convocatoria para los Implementation networks



Las herramientas: Acciones Urbanas Innovadoras

Identificar y experimentar nuevas soluciones para generar conocimiento

Enfoque sobre los futuro desafíos urbanos

EUR 371 Mio para el periodo 2014-2020

Financiación para cada acción urbana innovadora no podrá pasar los EUR 5 Mio

Duración máxima de tres años



Acciones Urbanas Innovadoras

Los temas de las convocatorias serán decididos cada año por la Comisión

Autoridades elegibles :

- Autoridades con más de 50.000 habitantes
- Grupos de autoridades con más de 50.000 habitantes
- Estos pueden también ser transfronterizos

Un panel de expertos opinará sobre la calidad de los proyectos

- Balance geográfico
- Diversidad territorial Europa

Selección de la autoridad encomendada en acuerdo con la Comisión

Un modelo de desarrollo urbano Europeo

➤ **Visión y principios compartidos...**

- ...de desarrollo urbano [Carta de Leipzig, Declaración de Toledo]
- ...de desarrollo territorial [Agenda Territorial 2020]

Objetivo de Cohesión Territorial

Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea + el Modelo Social Europeo +



Agenda Urbana Europea- Qué es esto?

Europa sigue enfrentada a retos relacionados con la economía, el clima, el medio ambiente y la sociedad en general: la mayoría tienen una fuerte dimensión urbana

- Se manifiestan en y en torno a las ciudades- *ej., pobreza, segregación social y espacial; degradación medioambiental; o*
- Encuentran solución en y a través de las ciudades + *ej., eficiencia energética; economía neutra de emisiones de CO₂; desarrollo económico e innovación; innovación social e integración*

PERO

- *La respuesta de las políticas europeas y nacionales ha sido lenta y fragmentada - muchas pero mal integradas iniciativas sectoriales.*



EU foco en ciudades y desarrollo urbano

DG/ Agencia	Política/ regulación	Foco ciudades/ local	proyectos Locales	Estudios/ investig	Herramie ntas
Clima	X	X		X	X
Competición	X				
Comunicación & Tecnología	X	X	X	X	X
Educación & Cultura	X	X			
Agencia Europea del Medioambiente				X	X
Empleo, Inclusión y Asuntos sociales	X	X	X		
Energía	X	X	X		X
Medioambiente	X	X	X	X	X
Eurostat		X		X	
Interior	X	X	X		X
Joint Research Centre	X			X	X
Justicia	X	X			
Movilidad & Transporte	X	X	X		X
Política Regional y Urbana	X	X	X	X	X

CITIES

Cities of Tomorrow: Investing in Europe

Brussels, 17-18 February 2014

➤ **Respuesta a las llamadas para una política urbana de la UE** de los Estados miembros, el Parlamento Europeo, la ONU HABITAT, del Comité de las Regiones, de las organizaciones ciudadanas...

➤ **Debatir a nivel europeo**
*la dimensión urbana de la política de la UE
*papel clave para las ciudades de la UE y la aplicación de políticas nacionales.





La fuerte demanda de una política urbana para la Unión Europea

- aumentar la **calidad, eficacia y eficiencia de las políticas** a través
 - **mejor coordinación** de políticas, actores y niveles de gobierno; y
 - **mejor comprensión** del contexto del desarrollo urbano durante la concepción e implementación de las políticas
- fortalecer **el compromiso y la apropiación de las ciudades** y la formulación de políticas en la UE y su aplicación a nivel nacional, sobre todo de Europa 2020
- apoyo a las ciudades en **su capacidad para la transición y el cambio estructural** para asegurar economías urbanas sostenibles e integradoras.
- Marco para la acción; Flexibilidad; Sin una nueva legislación; subsidiariedad

Problemas?

- Definir una agenda urbana Europea
- EU vs agenda urbana Europea?
- Rol de los diferentes niveles de gobierno?
- Agenda Urbana vs. Agenda Territorial?
- Pequeñas ciudades vs. grandes ciudades?
- Rol de las ciudades en desarrollo territorial?
- Pobreza Urbana
 - Actuar sobre las causas o tratar síntomas?
 - Políticas a qué nivel?
 - Cual es la dimensión urbana de la pobreza?
 - ...



Agenda Urbana - Consulta publica

La comunicación "THE URBAN DIMENSION OF EU POLICIES – KEY FEATURES OF AN EU URBAN AGENDA" adoptada el 18 de Julio lanza una consulta publica sobre una Agenda urbana europea

The comunicación plantea (i) la situación actual en ámbito del desarrollo urbano; (ii) las políticas urbanas europeas ; (iii) la necesidad de una agenda urbana europea; (iv) la dimensión global del desarrollo urbano (v) las potenciales líneas directrices de desarrollo y relativas preguntas.

Consulta publica abierta desde el 18 Julio hasta el 26 de Septiembre 2014



Análisis preliminar - “porqué?”

Amplio consenso acerca de la necesidad de una agenda a urbana europea

- Mejorar la coordinación entre políticas y entre los diferentes niveles de gobernanza
- Enfrentar los retos prioritarios de la sociedad (inclusión social, economía neutra en carbono)
- Fortalecer las relaciones con la ciudadanía y mejorar la calidad de vida
- Enfoque basado en el territorio
- Gobernanza territorial (áreas metropolitanas)
- ...

No temas controvertidos...PERO

- Diferentes niveles de ambición
- Diferente enfoque según el actor



Análisis preliminar - “qué?”

No a nueva legislación, respecto del principio de subsidiariedad

No solución única

Tomar en cuenta la heterogeneidad de los territorios

No solamente para los grandes centros urbanos



Análisis - contenido

Ciudades de mañana una buena base para el desarrollo de una Agenda Urbana Europea que identifique retos, prioridades y camino ...

SIN EMBARGO...

Demanda de acciones concretas para implementar ideas y principios

Nuevo retos emergentes

Muchos de los participantes destacan que Europa no puede imponer un modelo común



Análisis preliminar - implicación de las ciudades

Necesidad de un partenariado mas amplio que involucre todos los niveles de la gobernanza

Aumentar la apropiación y la responsabilidad; promover la dimensión local

Combinar bottom-up with top-down approach

Extender la definición de partners urbanos a todos los actores relevantes (investigación, academia, sector privado, etc.)

Tomar en cuenta la heterogeneidad en términos de capacidad de desarrollar políticas



Impulsando la agenda europea...

Identificación de las áreas prioritarias?

Consenso sobre objetivos y metas?

Uso concertado de los instrumentos de la Política de Cohesión con las otras políticas europeas?

Poner en red las plataformas nacionales (ej. Vía UDN)?

Foros urbanos recurrentes?

...?



Gracias!

http://ec.europa.eu/regional_policy/